



СЪСТЕЗАТЕЛНИЯТ ДИАЛОГ е въведен като процедура за възлагане на обществени поръчки и ПЧП, предвид крайната необходимост възложителите да разполагат с допълнителна гъвкавост при избора на процедура за възлагане на обществена поръчка, която да позволява договаряне.

По-широкото използване на тези процедури би могло също да увеличи и трансграничната търговия, тъй като оценката сочи, че поръчките, възложени чрез процедура на договаряне с публикуване на предварително обявление за поръчка имат особено голям успех по отношение на подадените трансгранични оферти.

Държавите членки следва да могат да предвиждат използване на състезателна процедура с договаряне или на състезателен диалог в различни случаи, при които откритите или ограничените процедури без договаряне по всяка вероятност не биха довели до задоволителни резултати от обществените поръчки. Следва да се припомни, че през последните години значително нарасна използването на състезателния диалог, изразено като стойност на поръчките.

Състезателният диалог се оказва полезен в случаите, при които възлагащите органи не са в състояние да определят средствата за задоволяване на потребностите си или за оценка на възможностите, които пазарът предлага като технически, финансови или юридически решения. Такава ситуация може да възникне по-специално при проекти, включващи сложно и структурирано финансиране.

Когато е целесъобразно, възлагащите органи следва да се насърчават да определят ръководител на проекта, който да осигурява доброто сътрудничество между икономическите оператори и възлагащия орган в хода на процедурата за възлагане на обществена поръчка.

Макар и приравнена към двустепенните процедури в новата европейска директива 2014/24, състезателният диалог представлява тристепенна процедура с фази както следва:

1. Предварителен подбор (статут на кандидат)



2. Състезателен диалог (статут на кандидат)
3. Фаза на предаване и оценка на офертите от кандидатите, преминали фазата на състезателния диалог. (статут на участник)
4. Условно може да се добави и четвърта фаза – представяне на офертата от класирания на първо място участник (условно, доколкото може тази опция да не приложи) представяне на офертата пред оценителната комисия и изясняване на някои от нейните части. (статут на спечелил участник - оферент)

Държавите членки осигуряват на възлагащите органи възможност да приложат състезателен диалог в следните случаи, по отношение на строителство, доставки или услуги, които отговарят на един или повече от следните критерии:

- потребностите на възложителя не могат да бъдат удовлетворени без приспособяване на леснодостъпни решения;
- те включват решения, свързани с проектиране или иновации;
- поръчката не може да бъде възложена без предварително договаряне, заради особени обстоятелства, свързани с характера, сложността или правната и финансовата рамка, или заради свързаните с тях рискове;
- техническите спецификации не могат да бъдат установени от възложителя с необходимата точност с препратка към стандарт, европейска техническа оценка, общи технически спецификации или технически спецификации.

При състезателния диалог всеки икономически оператор може да подаде заявление за участие в отговор на обявление за обществена поръчка, като представи поисканата от възлагащия орган информация за предварителен подбор.

Минималният срок за получаване на заявление за участие е 30 дни от датата на изпращане на обявлението за обществената поръчка. Възложителите могат да ограничат броя на подходящите кандидати, които да бъдат поканени за участие в процедурата. Поръчката се възлага единствено въз основа на критерия за най-добро съотношение качество/цена по критерии за оценка икономически най – изгодна оферта.



ОБЯВЯВАНЕ И ДОКУМЕНТАЦИЯ:

Документация по тази процедура не може да се изготви, предвид обстоятелството, че възложителят не може сам да определи решението, финансовата и правната рамка, от която се нуждае. Разработва се описателен документ, освен обявлението и решението. Понякога описателният документ може да се състои и от инвестиционни документи, стратегии, планове, както и да представя фактическата обстановка при възложителя и потребностите, които налагат провеждането на тази процедура. Описателният документ е опционален и не е задължителен, но на практика 90 процента от възложителите го използват, за да улеснят участието на повече иновативни решения в съответната процедура.

Възложителите посочват своите потребности и изисквания в обявлението за поръчката и ги определят в същото обявление и/или в описателен документ. Тези документи (без да представляват документация) се одобряват с решение на възложителя.

Едновременно с това и в същите документи те посочват и определят избраните критерии за възлагане и определят индикативен график за провеждане на обществената поръчка, както и броя на фазите за провеждане на втората част/фаза на процедурата – състезателния диалог. Възложителите могат да посочат в обявлението броят на участниците, които ще бъдат поканени за участие в състезателния диалог. Ако се ползват от тази възможност, възложителите следва да посочат и критериите, на база на които те ще определят не по – малко от пет кандидата, които да продължат на фазата състезателен диалог.

ФАЗА ПЪРВА: ПРЕДВАРИТЕЛЕН ПОДБОР

Във връзка с представянето на ЕЕДОП при състезателните процедури на първата фаза – предварителен подбор, следва да се каже следното:

Правилото е, че от оферента, на когото е решено да се възложи поръчката следва да се изиска да представи съответните доказателства, декларирани по ЕЕДОП и възложителят не следва да сключи договор с оференти, които не успеят да го направят, при състезателния диалог, както и при другите процедури, възложителят



може също така да изисква всички

или някои описани в ЕЕДОП документи, винаги щом сметне, че е необходимо, с оглед на правилното провеждане на процедурата. Такъв би могъл да бъде по-специално случаят при състезателния диалог, при който възложителят използва възможността да ограничи броя на кандидатите, поканени да представят оферта и да придобият статут на участници в процедурата.

Изискването за представяне на придружаващи документи в момента на подбор на кандидатите, които да бъдат поканени като участници, може да се счита за обосновано, за да се избегне ситуация, при която възложителите канят кандидати, които впоследствие не са в състояние да представят придружаващите документи на етапа на възлагане и по този начин лишават от възможност за участие други квалифицирани кандидат

Първата фаза на състезателния диалог – предварителният подбор приключва с решение за приключване на фазата и определяне на кандидатите, допуснати до участие в състезателен диалог. Още веднъж посочваме, че техният брой може да бъде ограничаван, но не до по – малко от 5, така че да е възможна конкуренцията. В случай, че по – малко от 5 кандидата отговорят на изискванията за подбор на възложителя, за участие в състезателния диалог се поканват толкова участници, колкото са преминали предварителния подбор.

Решението за предварителен подбор подлежи на обжалване в 10 дневен срок от уведомяването. Обжалването не спира процедурата.

ФАЗА ВТОРА: СЪСТЕЗАТЕЛЕН ДИАЛОГ

Възложителите започват състезателния диалог с кандидатите, които след предварителния подбор са поканени да участват в състезателен диалог за уточняване клаузите на бъдещия договор за възлагане на обществената поръчка. Целта на състезателния диалог е да се установят и определят най-подходящите средства за удовлетворяване на потребностите на възложителя. По време на диалога последните могат да обсъждат всички аспекти на поръчката с кандидатите, определени да участват в състезателния диалог.

По време на диалога възлагащите органи гарантират равнопоставеност на всички участници. За тази цел те не предоставят информация по дискриминационен начин, който може да даде предимство на някои участници за сметка на други. Например:



възложителят разработва унифициран въпросник, който съдържа кръг от въпроси, които да бъдат задавани на кандидатите. Нито един въпрос не трябва да бъде пропуснат при провеждането на състезателния диалог с конкретен участник и не следва да бъдат задавани нови въпроси, които не са задавани или няма да бъдат задавани на останалите кандидати.

Съставя се протокол от състезателния диалог с всеки кандидат, където се записват както въпросите, така и отговорите на кандидатите. В случай, че членовете на комисията задават пояснителни въпроси, те следва непременно да ги опишат в протокола и задължително да ги зададат и на останалите кандидати.

Възложителите не разкриват на другите участници предложените решения или друга поверителна информация, предоставена по време на диалога от участващ кандидат, без неговото съгласие. Това съгласие не може да бъде под формата на общо освобождаване от отговорност, а се дава по отношение на намерението да се съобщи конкретна информация.

Конфиденциалността по време на състезателния диалог е необходима, предвид обстоятелството, че се предоставя и представя know how, промишлени образци, защитени патенти и друга интелектуална собственост, в която се състои оригиналността на решението на съответния кандидат.

Възложителят продължава диалога, докато набележи решението или решенията, които могат да удовлетворят неговите потребности. Втората фаза – състезателния диалог – приключва с решение, което се съобщава на всички кандидати. Последните имат правото да обжалват решението в 10 дневен срок от уведомяването. Обжалването не спира процедурата.

Ако предварително е обявил в обявлението, Възложителят може да определи не повече от трима участника, които да представят оферти. Възложителят може да установи обективни и недискриминационни правила и критерии, които да приложи за намаляване броя на кандидатите, които да бъдат поканени да представят оферти или да участват в преговорите. Броят на поканените кандидати трябва да е достатъчен, за да се гарантира реална конкуренция. Кандидатите се определят в съответствие с показателите, посочени в обявлението за обществена поръчка или в описателния документ.

Въпреки това, когато броят на кандидатите, отговарящи на критериите за подбор и на минималните изисквания за допустимост – 3 на брой - е под минималния брой,



възложителят може да продължи процедурата, като покани кандидатите, които притежават изисквания капацитет. В контекста на същата процедура възлагащият орган не включва други икономически оператори, които не са заявили участие, или кандидати, които не притежават изисквания капацитет.

Решението за определяне на кандидатите, които ще бъдат поканени да представят оферти, подлежи на обжалване в 10 дневен срок от уведомяването. Обжалването не спира процедурата.

ФАЗА ТРЕТА: ПРЕДСТАВЯНЕ НА ОФЕРТИ

След като обявят диалога за приключен и уведомят за това оставащите участници, възложителите ги канят да представят окончателните си оферти въз основа на представеното(ите) и конкретизирано(и) по време на диалога решение(я). Офертите трябва да съдържат всички задължителни елементи, необходими за изпълнението на проекта и предложени по време на състезателния диалог.

Когато броят на кандидатите, преминали фазата на състезателния диалог е под минималния 3 брой, възложителят може да продължи процедурата, като покани кандидатите, които са преминали състезателния диалог да представят оферта.

Офертите могат да бъдат разяснявани, уточнявани и подобрявани по искане на възлагащия орган. Подобни разяснения, уточнения, подобрения и допълнителна информация обаче не могат да променят основните характеристики на офертата или на обществената поръчка, включително потребностите и изискванията, посочени в обявлението за поръчката или в описателния документ, когато тези промени в характеристиките, потребностите и изискванията може да доведат до нарушаване на конкуренцията или до дискриминация.

Състезателните диалози могат да се провеждат на последователни етапи, за да се намали броят на решенията за обсъждане на етапа на диалога, като се прилагат критериите за възлагане, установени в обявлението за поръчката или в описателния документ. Възлагащият орган посочва дали ще използва тази възможност в обявлението за поръчката или в описателния документ.



На този етап се посочват показателите за икономически най-изгодната оферта, както и тяхната относителна тежест, когато не са посочени в обявлението или в описателния документ.

Поканата за представяне на оферта или за участие в диалог трябва да съдържа най-малко:

- а) препратка към публикуваната покана за участие в състезателна процедура;
- б) краен срок за получаване на офертите, адреса, на който трябва да бъдат изпратени офертите, и езика или езиците, на които трябва да бъдат изготвени офертите – тази информация се помещава в поканата за представяне на оферта.
- в) датата и адреса, определени за началото на консултациите, и езика или езиците, които ще бъдат използвани;
- г) посочване на всички възможни съпътстващи документи, които трябва да бъдат представени в подкрепа на заявеното от участника – оферент.
- д) относителната тежест на критериите за възлагане на обществената поръчка или когато е целесъобразно – тези критерии, подредени по значение в низходящ ред, ако не са посочени в обявлението за обществена поръчка, поканата за потвърждаване на интерес или описателния документ.

Изготвя се индивидуален доклад за процедурата за възлагане на състезателния диалог.
